

# 新形势下的农经统计

■周婧 厦门大学经济学院

[摘要] 农村经济统计对新农村建设具有十分重要的作用, 本文从新形势下农统计的重要意义着手, 探讨了当前农经统计工作中存在的问题及相应的对策。

[关键词] 农村经济 统计 对策

## 一、农村经济统计的作用、意义

农村经济统计简称农经统计, 是一项研究农村中各种经济现象的数量表现, 要求用科学的方法去搜集、整理、分析现实农村经济情况的数据, 并通过统计指标体系来反映这些经济现象的规模、水平, 以及相互的依存关系, 以揭示农村经济发展规律的工作。

农经统计是农村社会主义经济统计的重要组成部分, 是农村经营管理的一项基础性工作。其主要作用是: 反映农村经济发展的实际情况, 为党中央、国务院制定农村经济政策, 为各级领导指导农村经济改革与发展提供决策依据; 分析农村合作经济发展的特点与规律, 为农经部门提出工作思路和任务服务; 为合作经济组织改善经营管理, 提高经济效益提供咨询服务。认真做好农经统计, 对促进农村合作经济的健康发展和农村经营管理工作的不断深入, 具有十分重要的意义。

## 二、当前农村经济统计工作中面临的问题

### 1. 统计队伍力量单薄、统计基础不扎实

随着乡镇一级机构改革的进行, 乡镇一级统计人员严重不足已成为制约整个统计工作发展的瓶颈。一般乡镇统计员, 除了农业工业、服务业等各项统计外, 还兼会计秘书、经营管理员等数职。由于身兼数职工作, 难以全力做好统计工作。

### 2. 数据统计难

(1) 统计范围广。农村经济统计指标具有指标多、范围广的特点。从统计对象来看, 涉及农户、个体工商户、私营企业、乡村集体企业、股份制企业等多种所有制形式; 从涉及部门来看, 有教育、公安、国土、交通、水利、财政等 10 余个部门。数据来源十分广泛。

(2) 统计资料少。除农村集体财务收支表、资产负债表可以直接从村账中抄写外, 农村经济收益、农民负担、行政性收费等其他统计表都没有现成的数据, 要到有关农户、企业、部门去调查, 去收集。

(3) 统计准确度小。当前农户收入来源多, 农业人口流动大, 农业产品销售门路广, 要做到较准确统计确实困难。

### 3. 统计调查方法滞后、管理体制不顺

(1) 目前基层农经统计调查基本仍沿用层层汇总上报的定期全面统计报表制度, 而以经常性的抽样调查为主体, 同时辅以重点调查、科学推算和有限的全面统计报表综合运用统计调查方法体系尚未建立。

(2) 农经统计体系实行的是“统一领导、分级负责”的统计“管理体制。这种双重管理的体制弊端主要集中反映在基层地方政府掌管统计人事任免和经费分配等大权。基层统计人员面对地方领导为了“政绩”人为干预统计数据的现象, 多半是敢怒不敢言。《统计法》所赋予统计机构和统计人员的独立和抗干扰能力,

越到基层折扣越大。

## 三、做好农村经济统计工作的对策

### 1. 改善统计方法

(1) 广泛收集数据。一是注意平时收集数据。乡镇农经站要在平时进村入户过程中, 询问当年的农业生产长势情况, 病虫害情况; 农产品的销售价格变化情况; 农田生产资料价格变动情况; 了解主要农产品的单位成本。二是广泛从各个部门收集数据。收入方面要到财政所掌握“两补”资金的发放额; 到烟草站了解当年烟叶的收购量、均价; 到信用社了解农户存款增长额, 贷款余额; 到邮局了解汇款额。支出方面要到农技站了解当年主要病虫害的发病情况, 杂交种子、化肥、农药的销售量、价格; 到学校了解当年在校学生人数, 收费标准, 收费总额; 到税务所了解农户和企业上交国税、地税情况; 到国土、农机、交通、工商、计生等有关部门了解收费情况。

(2) 在广泛收集数据的基础上开展抽样调查。一是要从乡镇农户抽取一定比例做抽样调查。条件好的, 各乡镇农经站可结合农民负担抽样, 在乡镇农户中抽取 30 户~40 户作为标本, 并指导农户做好日记账, 把收支情况进行详细登记, 并将抽样调查数据修正统计数据。没有条件的, 可以召集农民座谈, 来验证数据的可靠性。二是做一些专门调查。可在平时对农户生产成本, 外出务工劳动力收入, 企业发展状况, 个体户经营情况等做一些专门调查, 来修正有关数据。

### 2. 完善基层统计制度建设, 改进统计管理体制

(1) 完善基层统计制度建设。建立健全原始统计记录、统计台账制度和统计数据质量检查制度, 形成一套完整的统计数据评估体系和统计数据质量责任制及差错追究制。把《统计法》和《统计工作实施细则》真正落实到农村统计工作中去, 切实改变农村统计工作不好开展, 有法不依的现象。另外要改进统计工作方法, 根据实际情况, 分别采取抽样调查、典型调查和重点调查相结合的统计调查方法, 对采集的数据进行修订调整, 使统计数据更为真实, 符合实际。

(2) 改进统计管理体制。必须改革现行农经统计管理体制下权利和义务相背离所产生的弊端, 赋予地方经管站对下级农经统计业务和经费的独立管理权, 使基层统计机构保持相对独立, 客观公正地行使统计职能。

### 3. 加大投入、加快统计信息自动化建设

(1) 加大农经统计投入。一是加强政策投入。建议农业部出台农村经济统计方面的相关政策, 加大同国家统计局的协调, 在一些数据运用上采用农经统计数据。二是加大激励机制。对一些每年在农经统计工作中成绩突出的单位和个人, 建议以国家农业部的名义进行表彰。

(2) 加快统计信息自动化建设, 提高统计工作效率。可根据各乡镇前几年的统计经费开支, 结合当地农村经济的发展状况, 合理核定一个保底价作为专项统计经费, 积极争取统计经费纳入财政预算, 尽可能从工作环境、生活待遇、办公条件等方面改善基层统计工作的条件。

总之, 农经统计具有非常重要的作用, 因为其数据来源于基层农村的特点决定的农经统计工作中必然存在诸如统计队伍力量单薄、数据统计难、统计调查方法滞后等等问题, 因此解决农经统计工作中存在的问题必须从源头抓起, 通过夯实统计基础、改善统计方法、改进统计管理体制等相应对策必然使农村经济统计工作质量上一个新的台阶。